

İÇİNDEKİLER

Birinci Kısım İDARE VE İDARE HUKUKU

Bölüm 1

İDARE KAVRAMI

I. İdare Organı (Organik Anlamda İdare).....	11
A. İdare Organının Yasama Organından Ayrılması.....	11
B. İdare Organının Yargı Organından Ayrılması.....	11
C. İdare Organının Yürütme Organından Ayrılması.....	12
II. İdarî Fonksiyon (Fonksiyonel Anlamda İdare).....	15
A. Maddî Kriter.....	16
B. Şeklî veya Organik Kriter.....	18
1. İdarî Fonksiyonun Yasama Fonksiyonundan Ayrılması.....	19
2. İdarî Fonksiyonun Yargı Fonksiyonundan Ayrılması.....	19
3. İdarî Fonksiyonun Hükümet Fonksiyonundan Ayrılması.....	21
C. İdarî Fonksiyonun Özellikleri.....	23

Bölüm 2

İDARE HUKUKU

(Tanımı, Sistemleri, Gelişimi, Özellikleri, Kaynakları, Uygulama Alanı, Bölümleri ve İlkeleri)

I. İdare Hukukunun Tanımı.....	25
II. İdare Hukuku Sistemleri.....	16
A. Anglo-Sakson Sistemi: Adlî İdare Sistemi.....	26
B. Kara Avrupası Sistemi: İdarî Rejim.....	27
III. İdare Hukukunun Doğumu ve Gelişimi.....	28
A. Fransa'da.....	28
B. Almanya'da.....	31
C. Türkiye'de.....	31
IV. İdare Hukukunun Özellikleri.....	32
V. İdare Hukukunun Kaynakları.....	35
A. Asıl Kaynaklar.....	35
1. Yazılı Kaynaklar.....	35
2. Yazısız Kaynak: Örf ve Adet Hukuku.....	37
B. Yardımcı Kaynaklar.....	38
VI. İdare Hukukunun Uygulama Alanı.....	38
A. Kamu Gücü Ölçütü.....	39
B. Kamu Hizmeti Ölçütü.....	41
C. Günümüzdeki Durum.....	43
D. Kamu Gücü Ayrıcalıkları.....	45
VII. İdare Hukuku ile Diğer Hukuk Dalları Arasındaki İlişkiler.....	49
VIII. İdare Hukukunun Bölümleri.....	49
A. Özel İdare Hukuku.....	50
B. Genel İdare Hukuku.....	50
IX. İdare Hukukuna Hâkim Olan İlkeler.....	52
A. Hukuk Devleti İlkesi.....	53
Tarihsel Gelişimi (Mülk-Devlet Anlayışı; Polis Devleti Anlayışı; Hazine Teorisi).....	53
B. Eşitlik İlkesi.....	59
C. İdarenin Kanuniliği İlkesi.....	62

İkinci Kısım İDARİ TEŞKİLÂT

Bölüm 3

İDARİ TEŞKİLÂTA HÂKİM OLAN TEMEL İLKELER

I. Merkezden Yönetim İlkesi.....	65
A. Tanımı.....	65
A. Merkezden Yönetimin Özellikleri.....	66
B. Merkezden Yönetimin Yarar ve Zararları.....	67
C. Yetki Genişliği İlkesi.....	68
II. Yerinden Yönetim (Adem-i Merkeziyet) İlkesi.....	69
A. Genel Olarak.....	70
B. Yerinden Yönetimin Varlık Şartları.....	70
C. Yerinden Yönetimin Çeşitleri.....	72
1. Yer Yönünden Yerinden Yönetim (Mahalli Adem-i Merkeziyet): Yerel Yönetimler.....	72
2. Hizmet Yönünden Yerinden Yönetim (Hizmet Adem-i Merkeziyeti).....	74
D. Yerinden Yönetim Yarar ve Zararları.....	76
III. Kamu Tüzel kişiliği.....	78
A. Genel Olarak Kişilik Kavramı.....	78
B. Kamu Tüzel Kişileri.....	80
1. Devlet.....	81
2. Diğer Kamu Tüzel Kişileri.....	82
3. Devlet ile Diğer Kamu Tüzel Kişilerinin Karşılıklı Durumları.....	83
D. Kamu Tüzel Kişiliğinin Belirlenmesi.....	84
1. Anayasayla veya Kanunla Nitelendirme.....	84
2. Anayasayla veya Kanunla Belirleme Yoksa.....	85
a) Birinci Şart: Tüzel Kişi, Devlet Tarafından Kurulmuş Olmalıdır.....	85
b) İkinci Şart: Tüzel Kişi, Kamu Gücü Ayrıcalıklarıyla Donatılmış Olmalıdır.....	86
E. Kamu Tüzel Kişiliğine Sahip Olan ve Olmayan Teşkilâtlar.....	88
F. Kamu Tüzel Kişilerinin Türleri.....	89
1. Merkezden Yönetim - Yerinden Yönetim Tüzel Kişileri.....	89
2. Kamu İdareleri - Kamu Kurumları.....	90
G. Kamu Tüzel Kişiliğine Sahip Olmanın Sonuçları.....	92
1. Tüzel Kişiliğe Sahip Olmanın Sonuçları.....	92
2. Kamu Tüzel Kişiliğe Sahip Olmanın Sonuçları.....	92
IV. İdarenin Bütünlüğü İlkesi: Hiyerarşi ve vesayet.....	93
A. Hiyerarşi.....	95
1. Kavram.....	95
2. Hiyerarşik Amir.....	96
3. Hiyerarşik Gücün Kapsamı.....	98
a) Kişiler Üzerinde Hiyerarşik Yetkiler.....	99
b) İşlemler Üzerinde Hiyerarşik Güç.....	100
4. Hiyerarşi Yetkisinin Özellikleri.....	100
5. Hiyerarşi Yetkisine Tâbi Olmayanlar.....	102
B. İdarî Vesayet.....	102
1. İdarî Vesayetin Amacı, Dayanağı, Tanımı.....	102
2. İdarî Vesayetin Özellikleri.....	103
3. Hiyerarşi ile İdarî Vesayet Arasındaki Farklar.....	104
4. İdarî Vesayet - Medenî Vesayet Karşılaştırması.....	105
5. Vesayet Makamının Sahip Olduğu Yetkiler (İdarî Vesayet Yetkisinin Kapsamı).....	106
6. Hukukîlik ve Yerindelik Açısından Vesayet Denetimi.....	110
7. Vesayet Makamının İşlemlerinin Hukukî Niteliği ve Yargısal Denetimi.....	110

Bölüm 4 İDARÎ TEŞKİLÂT

Alt Bölüm 1.- Merkezî İdare (Devlet İdaresi).....	113
I. Merkezî İdarenin Başkent Teşkilâtı (Devlet İdaresinin Merkez Teşkilâtı).....	114
A. Cumhurbaşkanlığı.....	115
B. Bakanlar Kurulu.....	123
C. Başbakan ve Başbakanlık.....	124
D. Bakanlar ve Bakanlıklar.....	128
E. Başkentteki Yardımcı Kuruluşlar.....	136
1. Danıştay.....	137
2. Sayıştay.....	143
3. Millî Güvenlik Kurulu.....	150
4. Devlet Planlama Teşkilâtı.....	153
II. Merkezî İdarenin Taşra Teşkilâtı (Devlet İdaresinin Mülkî Teşkilâtı).....	156
A. İl İdaresi.....	158
B. İlçe İdaresi.....	163
C. Bucak İdaresi.....	166
D. Bölge İdareleri (Bölge Valiliği ve Olağanüstü Hal Bölge Valiliği).....	166
Alt Bölüm 2.- Yerinden Yönetim Kuruluşları.....	167
I. Yer Yönünden Yerinde Yönetim Kuruluşları (Mahallî İdareler).....	168
A. İl Özel İdaresi.....	168
1. Tanımı, Düzenlenişi, Kuruluşu.....	169
2. İl Özel İdaresinin Görev ve Yetkileri.....	170
3. İl Özel İdaresinin Organları.....	171
4. İl Özel İdaresinin Teşkilat ve Personeli.....	171
5. İl Özel İdaresinin Gelirleri ve Bütçesi.....	171
B. Belediye İdaresi.....	178
1. Tanımı, Kurulması ve Kaldırılması.....	179
2. Belediyelerin Görev ve Yetkileri.....	180
3. Belediyelerin Organları (Belediye Meclisi, Belediye Encümeni, Belediye Başkanı).....	182
4. Belediyelerin Teşkilat ve Personeli.....	189
5. Belediye Gelirleri ve Bütçesi.....	190
C. Büyük Şehir Belediyesi.....	191
1. Tanımı ve Türleri.....	191
2. Sınırları.....	192
3. Görev ve Yetkileri.....	193
3. Organları (Belediye Meclisi, Belediye Encümeni, Belediye Başkanı).....	193
4. Teşkilat ve Personeli.....	199
5. Belediye Gelirleri ve Bütçesi.....	199
D. Köy İdaresi.....	200
- Mahalle İdaresi.....	204
- Mahallî İdare Birlikleri.....	205
II. Hizmet Yönünden Yerinden Yönetim Kuruluşları (Kamu Kurumları).....	207
A. Kavram ve Varlık Nedeni.....	207
B. Kamu Kurumlarının Ortak Özellikleri.....	208
B. Kamu Kurumlarının Kurulması ve Kaldırılması.....	213
C. Kamu Kurumlarının “Kamuya Yararlı Kurumlar”dan Ayrılması.....	215
D. Kamu Kurumlarının Çeşitleri.....	217
1. Millî Kamu Kurumları.....	218
a) İdarî Kamu Kurumları.....	218
b) İktisadî Kamu Kurumları: KİT’ler.....	219
c) Sosyal Kamu Kurumları.....	224
d) Bilimsel, Teknik ve Kültürel Kamu Kurumları.....	225

e) Düzenleyici ve Denetleyici Kamu Kurumları: Bağımsız İdarî Otoriteler	229
2. Mahallî Kamu Kurumları: İÖİ ve Belediye Şirket vce İşletmeleri	236
3. Bölgesel Kamu Kurumları: GAP İdaresi ve Bölgesel Kalkınma Ajansları	238
III. Kamu Kurumu Niteliğinde Meslek Kuruluşları	243
A. Ortak Özellikleri	243
B. Meslek Kuruluşların Görev ve Yetkileri	246

Üçüncü Kısım İDARİ İŞLEMLER

Bölüm 5

İDARİ İŞLEM KAVRAMI

I. İdarî İşlemin Tanımı	248
II. İdarî İşlemin Yasama ve Yargı İşlemlerinden Ayrılması	252
A. İdarî İşlemin Yasama İşlemlerinden Ayrılması	252
B. İdarî İşlemin Yargı İşlemlerinden Ayrılması	254
C. İdarî İşlemlerin “Hükümet Tasarrufları”ndan Ayrılması	256
III. İdarî İşlemlerin Türleri	260
A. Tek-Yanlı ve İki-Yanlı İdarî İşlemler Ayrımı	261
B. Bireysel İdarî İşlemler - Düzenleyici İdarî İşlemler Ayrımı	262
IV. İdarî İşlemlerin Özellikleri	264
A. İcraîlik	265
B. Re’sen İcra Edilebilirlik	267
C. Hukuka Uygunluk Karinesi	269

Bölüm 6

BİREYSEL İŞLEMLER (İDARİ KARARLAR)

I. İdarî Kararların Çeşitleri	271
A. Maddî Açıdan Tasnif	272
B. İçeriklerine Göre Tasnif	274
C. Muhatapları Üzerindeki Etkilerine Göre Tasnif	276
D. Açıklanan İradenin sayısı ve usûlüne Göre tasnif	277
E. İşlemi Yapan Makama Göre Tasnif	278
F. Açıklanan İradenin Şekline Göre Tasnif	278
G. İsteğe Bağlı Olup Olmamlarına Göre Tasnif	281
H. İcraî Olup Olmamlarına Göre Tasnif	281
1. İcraî İşlemler	281
2. İcraî Olmayan İşlemler (Hazırlık, Teyit Edici, İç Düzen ve Enformel İşlemler)	282
II. İdarî İşlemlerin Unsurları	290
A. Yetki Unsuru	291
1. “Yetki Kuralları” (İdare Hukukunda Yetkilerin Ortak Özellikleri)	291
2. “Yetki Kuralları”nın İstisnaları (Yetkisizliği Gideren Hâller)	292
a) Fiilî Memur Teorisi	293
b) Yetkilerin Paralelliği İlkesi	294
c) Yetki Devri-İmza Devri	296
d) Vekâlet	300
e) Cari İşlerin Yürütülmesi	302
3. Yetki Çeşitleri (Kişi, Yer, Konu, Zaman Bakımından Yetki)	303
4. Yetki Unsurunda Sakatlık Halleri	306
a) Fonksiyon Gaspı	307
b) Yetki Gaspı	308
c) Yetki Tecavüzü	309
d) Ağır ve Bariz Yetki Tecavüzü	312

B. Şekil Unsuru.....	312
1. Genel Olarak.....	312
2. Yazılılık Kuralının Kapsamı: İdarî İşlemin Metninde Neler Bulunmalıdır?.....	314
C. Usûl Unsuru.....	317
1. Teklif Usûlü.....	318
2. Danışma Usûlü.....	319
3. Çelişme Usûlü (Savunma Hakkı).....	322
4. Her Bir Durumun Özel Olarak İncelenmesi İlkesi.....	325
5. Usûlde Paralellik İlkesi.....	326
6. Usûl Kurallarına Aykırılığın Müeyyidesi: Usûl Sakatlığı.....	327
D. Sebep Unsuru.....	329
1. Genel Olarak.....	330
2. Sebep Unsurunun Kanunlarda Düzenlenme Biçimleri.....	331
3. Sebep Unsurunda Sakatlık Halleri.....	333
E. Konu Unsuru.....	334
1. Genel Olarak.....	334
2. Konu Unsurunda Sakatlık Halleri.....	335
3. Bağlı Yetki.....	339
4. Takdir Yetkisi.....	340
F. Amaç Unsuru.....	350
1. Yetki Saptırması Halleri (Amaç Bakımından Hukuka Aykırılık Çeşitleri).....	351
2. Yetki Saptırmasının Sınırları.....	355
3. Yetki Saptırmasının Özel Bir Türü: Usûl Saptırması.....	356
III. İdarî İşlemlerin Hukuka Aykırılığının Müeyyideleri: İptal ve Yokluk.....	357
A. İptal.....	358
B. Yokluk.....	358
1. Maddî Yokluk.....	359
2. Yok Hükmünde Sayma (Yokluk Benzeri).....	360
IV. İdarî İşlemlerin Yürürlüğe Girmesi.....	364
A. Düzenleyici İşlemlerin Yürürlüğe girmesi: Yayın.....	365
B. Bireysel İşlemlerin Yürürlüğe girmesi.....	367
1. İlgilisinin Lehine Olan İşlemlerin Yürürlüğe Girmesi: İmza.....	367
2. İlgilisinin Aleyhine Olan İşlemlerin Yürürlüğe Girmesi: Tebliğ.....	367
C. İdarî İşlemlerin İlgililerine Duyurulmasının ve Duyurulmamasının Sonuçları.....	368
D. İdarî İşlemlerin Geriye Yürümezliği İlkesi.....	370
E. İdarî İşlemlerin Geriye yürümezliği İlkesinin İstisnaları.....	372
V. İdarî Kararların İcrası.....	374
A. İdarî Kararın Muhatapları Tarafından Kendiliğinden İcrası (Gönüllü İcra).....	375
1. İdarî Müeyyideler.....	375
2. Cezai Müeyyideler.....	375
B. İdarî Kararların Adli Makamlar Tarafından İcrası (Adli İcra).....	376
C. İdarî Kararların İdare Tarafından İcrası (Re'sen İcra).....	377
1. Cebir Kullanmaksızın Re'sen İcra.....	378
2. Cebir Kullanarak Re'sen İcra (Cebri İcra).....	378
VI. İdarî İşlemlerin Sona Ermesi.....	381
A. İdarenin İradesi Dışındaki Sebepler.....	381
1. İptal.....	381
2. Sürenin Dolması.....	381
3. İnfisahî Şartın Gerçekleşmesi.....	381
4. Maddî Sebepler.....	383
B. İdarenin İradesine Bağlı Sebepler.....	383
1. İlga.....	383
2. Geri Alma.....	387
-Hak Yarattıcı Olan ve Olmayan İşlemler.....	394

Bölüm 7 DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER

I. İdarenin Düzenleme Yetkisi	398
A. İdarenin Düzenleme Yetkisinin Kaynağı	398
B. İdarenin Düzenleme Yetkisinin Nitelikleri.....	402
II. Kanun Hükmünde Kararnameler.....	404
A. Olağan Dönem Kanun Hükmünde Kararnameleri	405
B. Sıkıyönetim ve Olağanüstü Hâl Kanun Hükmünde Kararnameleri.....	410
III. Tüzükler	417
IV. Yönetmelikler	420
V. İdarenin Diğer Düzenleyici İşlemleri: “Adsız Düzenleyici İşlemler”	423
VI. Düzenleyici idarî İşlemler Arasında Hiyerarşi Sorunu	426
VII. Bireysel İşlemler ile Düzenleyici İşlemler Arasındaki Hiyerarşi.....	427

Bölüm 8 İDARÎ SÖZLEŞMELER

I. Sözleşme Kavramı ve İdarenin Sözleşmelerinin idarenin Tek-Yanlı İşlemlerinden Ayrılması Sorunu	429
II. İdarenin Özel Hukuk Sözleşmeleri-İdarî Sözleşmeler Ayrımı (İdarî Sözleşmelerin Kriterleri).....	431
A. Teşriî Kriter (Kanunla Nitelendirme).....	432
B. İctihadî Kriterler.....	433
III. İdarî Sözleşmelerin Temel Tipleri (Türleri)	439
A. Klasik Türler.....	439
1. İmtiyaz Sözleşmeleri	440
2. İltizam sözleşmeleri.....	442
3. Kamu İstiraz Sözleşmeleri	442
4. Yer altı ve Yerüstü Servetlerinin İşletilmesine İlişkin Sözleşmeler	443
5. Orman İşletme Sözleşmeleri	443
6. İdari Hizmet Sözleşmeleri	443
B. Yeni Türler (Görevlendirme Sözleşmeleri, Yap-İşlet vs).....	444
C. İsimsiz İdarî Sözleşmeler	446
IV. İdarî Sözleşmelerin Akdedilmesi (Kamu İhalesi)	448
A. Genel Olarak	448
B. Kamu İhalesini Düzenleyen Kanunlar.....	450
C. 2886 ve 4734 Sayılı Kanunların Kapsamları.....	452
D. Kamu İhalelerine Hâkim Olan İlkeler	455
E. İhale Usûlleri.....	459
F. İhale Süreci.....	462
G. Kamu İhale Sözleşmeleri	469
H. Kamu İhale Uyuşmazlıklarının Çözüm Yolları.....	462
1. İdarî Çözüm Yolları	462
2. Yargısal Çözüm.....	476
V. İdarî Sözleşmelerin Biçimi.....	477
A. Anlaşma	477
B. Şartnameler	478
VI. İdarî Sözleşmelerin Uygulanması	479
A. Sözleşmecinin Borçları	481
B. Sözleşmecinin Hakları	481
C. İdarenin Borçları	483
D. İdarenin Hak ve Yetkileri.....	483
1. Denetim ve Yönlendirme Yetkisi	484
2. Müeyyide Uygulama Yetkisi	484
3. Tek-Tarafılı Değişiklik Yapma Yetkisi	485
4. Fesih Yetkisi.....	487

E. Yeni Olayların Sözleşmenin Uygulanmasına Etkisi.....	488
1. Mücbir Sebep	489
2. <i>Fait du Prince</i> Teorisi	490
3. Öngörülemezlik Teorisi.....	491
4. Öngörülmemiş Güçlükler Teorisi	493
Karşılaştırma.....	495
VII. İdarî Sözleşmelerin Sona Ermesi	496
A. Normal Sona Erme.....	496
B. Zamanında Önce Sona Erme: Fesih	496
VIII. İdarî Sözleşmelerden Kaynaklanan Uyuşmazlıkların Çözüm Yolları	498
A. İdarî Sözleşmelerden Doğan Davalar Hangi Yargı Kolunda Görülür?	498
B. İdarî Sözleşmelerden Doğan Davalar Hangi Tür İdarî Davadır	500
C. İdarî Sözleşmelere Karşı İptal davası Açılabilir mi?.....	501
D. İdarî Sözleşmelerden Doğan Davalar İçin Tahkim Usûlü Öngörülebilir mi?.....	504

Dördüncü Kısım İDARENİN FAALİYETLERİ

Bölüm 9

KAMU HİZMETİ

I. Tanım (Kamu Hizmetinin Özel Faaliyetlerden Ayırt Edici Unsurları).....	509
A. Organik Şart.....	510
B. Maddî Şart.....	511
II. İdarî Kamu Hizmetleri - Sınai ve Ticarî Kamu Hizmetleri Ayrımı	513
III. Kamu Hizmetlerinin Hukukî Rejimi	515
IV. Kamu Hizmeti İlkeleri (Kamu Hizmeti “Kanunları”).....	518
A. Devamlılık İlkesi	518
B. Değişebilirlik İlkesi	519
C. Eşitlik İlkesi	520
D. Tarafsızlık İlkesi.....	521
E. Lâiklik İlkesi.....	522
F. Kamu Hizmetlerinin Bedavallığı/Ücretliliği Sorunu	523
V. Kamu Hizmetlerinin Kurulması.....	525
A. Millî Kamu Hizmetleri: Kanunla Kurma	526
B. Mahallî Kamu Hizmetleri	528
VI. Kamu Hizmetlerinin Kaldırılması.....	529
A. Kamu Hizmetlerini Kaldırmaya Yetkili Makam	530
B. Kamu Hizmetlerinin Kaldırılmasında Takdir Yetkisi	531
VII. Kamu Hizmetlerinin İşletilme Usûlleri.....	531
A. Kamu Hizmetlerinin Kamu Tüzel Kişileri Tarafından İşletilmesi Usûlleri.....	533
1. Emanet Usûlü	533
2. Kamu Kurumu Usûlü	535
B. Kamu Hizmetinin Bir Özel Hukuk Kişisi Tarafından İşletilmesi Usulleri	536
1. Tek-Tarafî Görevlendirme (Statüter Görevlendirme).....	537
2. Sözleşmeyle Görevlendirme (Akdî Görevlendirme)	539
a) İmtiyaz Usûlü	540
b) İltizam Usûlü	548
c) Müşterek Emanet Usûlü	550
d) Vekâlet Usûlü.....	551
e) Yeni Usuller	552
aa) Görevlendirme Sözleşmesi (3096 Sayılı K.).....	552
bb) Otoyol Görevlendirme Sözleşmesi (3465 Sayılı Kanun)	552
cc) Türk Telekomun Görevlendirilmesi Sözleşmesi (406 Sayılı Kanun).....	553
dd) Yap-İşlet-Devret Usulü (3996 Sayılı Kanun)	553
ee) Yap-İşlet Usulü (4283 Sayılı Kanun).....	554
f) Diğer Usûller (İsimsiz Sözleşmeler)	460

Bölüm 10 KOLLUK

I. Kamu Düzeni Kavramı.....	558
A. Klasik Anlayış: “Geleneksel Üçlü”.....	559
B. Modern Anlayış.....	560
II. İdarî Kolluk - Adli Kolluk Ayrımı	561
A. Ayrımın Kriterleri.....	561
B. Ayrımın Sonuçları.....	563
III. İdarî Kolluğun Özellikleri.....	564
IV. Genel İdarî Kolluk - Özel İdarî Kolluk Ayrımı.....	565
A. Genel İdarî Kolluk.....	566
1. Merkezi İdare Kolluğu (Devlet Kolluğu)	566
2. Mahallî İdare Kollukları.....	567
B. Özel İdarî Kolluklar	568
V. Kolluk Makam, Amir ve Personeli.....	569
VI. Kolluk Yetkilerinin Çatışması ve Yarışması.....	571
A. Merkezi İdare Kolluk Makamları Arasında Çatışma ve Yarışma	572
B. Merkezi İdare Kolluğu ile Mahallî İdare Kolluklarının Çatışması ve Yarışması	572
C. Mahallî İdare Kolluklarının Kendi İçinde Çatışması ve Yarışması.....	573
D. Genel Kolluk Yetkileri ile Özel kolluk Yetkilerinin Çatışması ve Yarışması	574
E. Özel Kolluk Yetkilerinin Kendi Arasında Çatışması ve Yarışması.....	575
VII. Kolluk Usûlleri	575
A. Serbestlik Usûlü (Düzeltilici Sistem).....	576
B. İzin Usûlü (Önleyici Sistem).....	576
C. Bildirim Usûlü	577
VIII. Kolluk Tedbirleri (Kolluk Eylem ve İşlemleri).....	578
A. Düzenleyici Kolluk İşlemleri.....	578
B. Bireysel Kolluk İşlemleri	579
C. Kolluk Eylemleri.....	579
IX. Kolluk Eylem ve İşlemlerinin Hukuka Uygunluğunun Şartları (Kolluk Yetkisinin Sınırları) ..	579
X. Kolluk Yetkisinin Genişlemesi (Olağanüstü Yönetim Usûllerinde Kolluk Yetkisinin Sınırları) ...	583
A. Olağanüstü Yönetim Usûlleri.....	584
1. Olağanüstü Hâl.....	584
2. Sıkıyönetim	585
B. Olağanüstü Yönetim Usûllerinde Kolluk Yetkilerinin Sınırları	586
C. Olağanüstü Yönetim Usûllerinde Yargısal Denetim	587
XI. Kolluğun Zor Kullanma Yetkisi (Kolluk Tedbirlerinin Cebri İcrası)	588
XII. Kolluk Tedbirlerinin Müeyyideleri.....	590
A. Cezaî Müeyyideler.....	590
B. İdarî Müeyyideler.....	591

Beşinci Kısım İDARENİN HAREKET ARAÇLARI

Bölüm 11 KAMU GÖREVLİLERİ

I. “Kamu Görevlisi” Teriminin Değişik Anlamları.....	595
II. “Kamu Görevlisi”nin Tanımı ve Kamu Görevlisi Olmayanlardan Ayrılması	597
A. Pozitif Hukukta.....	597
B. Doktrinde	599
III. Kamu Görevlisi Türleri: Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri	601
A. Memurlar	601
B. Diğer Kamu Görevlileri	603

1. Sözleşmeli Personel.....	603
2. Geçici Personel.....	606
IV. Kamu Görevlilerinin Hukukî Durumu.....	607
A. Memurların Hukukî Durumu: Kanunî ve Nizamîdir.....	607
B. Diğer Kamu Görevlilerinin Hukukî Durumu: Akdîdir.....	609
V. Devlet Memurları Kanununa Göre Memurların Tâbi Olduğu Hukukî Rejim.....	609
A. Memurluk Mesleği, Sınıfları ve Kadrolar.....	611
B. Memurluğa Giriş.....	614
C. Memurların Değerlendirilmesi ve İlerlemesi.....	620
D. Memurluk Statüsünde Kısımtı Yapan Hâller (Kadro Açığı ve Görevden Uzaklaştırma)....	621
E. Memurluğun Sona Ermesi.....	625
F. Memurların Yükümlülükleri ve Tâbi Olduğu Yasaklar.....	629
G. Memurların Hakları.....	634
H. Memurların Disiplin Rejimi.....	638
VI. Memurlar Hakkında Ceza Kovuşturması.....	648
VII. Memurların Hukukî Sorumluluğu.....	652
A. Memurun İdareye Karşı Hukukî Sorumluluğu.....	652
B. Memurun İdare Edilenlere Karşı Hukukî Sorumluluğu.....	653

Bölüm 12

KAMU MALLARI

I. Mal Kavramı ve Çeşitleri.....	656
A. Özel Hukukta Mal Kavramı ve Çeşitleri.....	657
B. Sahiplerine Göre Mal Türleri.....	658
II. Kamu Malı Kavramı ve Tanımı (Bir Malın Kamu Malı Sayılabilmesi İçin Gerekli Şartlar).....	660
A. Kamu Mülkiyeti Şartı.....	660
B. Tahsis Şartı.....	661
III. Kamu Mallarının Tasnifi.....	663
A. Tahsis Amaçlarına Göre Kamu Malları.....	663
B. Maddî İçeriklerine Göre Kamu Malları.....	665
C. Oluşum Tarzlarına Göre Kamu Malları.....	667
D. Taşınabilir Olup Olmamlarına Göre Kamu Malları.....	667
IV. İdarenin Kamu Malları Üzerindeki Hakkının Niteliği.....	668
V. Kamu Malı Niteliğinin Kazanılması ve Kaybedilmesi.....	669
A. Kamu Malı Niteliğinin Kazanılması.....	669
B. Kamu Malı Niteliğinin Kalkması veya Kaldırılması.....	671
VI. Kamu Mallarıyla İlgili Dönüşümler: Mülkiyet Devri ve Tahsis Değişiklikleri.....	672
VII. Kamu Mallarının Sınırlarının Tespiti.....	673
VIII. Kamu Mallarının Korunması Rejimi.....	673
A. Kamu Mallarının Devredilmezliği İlkesi ve Bu İlleden Kaynaklanan Diğer İlkeler..	674
B. Kamu Mallarını Koruma Kolluğu.....	677
IX. Kamu Mallarının Kullanılması.....	679
A. Kamu Hizmetlerine Tahsis Edilmiş Kamu Mallarının Kullanımı.....	680
B. Kamunun Doğrudan Kullanımına Tahsis Edilmiş Kamu Mallarının Kullanımı.....	680
1. Kolektif Kullanımlar.....	681
2. Özel Kullanımlar.....	682
X. Kamu Tüzel Kişilerinin Özel Malları.....	685
A. Tanımı.....	685
B. Özel Malların Hukukî Rejimi.....	685
XI. İdarenin Mal Edinme Usûlleri.....	686
A. Kamulaştırma.....	686
B. Devletleştirme.....	687
C. İstimval.....	687
D. Geçici İşgal.....	689

XII. Kamulaştırma	692
A. Kamulaştırmanın Temel İlkeleri	693
B. Kamulaştırma İşleminin Unsurları	694
C. Kamulaştırmanın Aşamaları (Kamulaştırma Usûlü)	700
D. Malikin Geri Alma Hakkı	706
E. İdarenin Kamulaştırmadan Vazgeçmesi	706
F. Kamulaştırma Yoluyla İrtifak Hakkı Kurma	707
G. Kamulaştırmaz El Atma	710
H. “Arazi ve Arsa Düzenlemesi” Yoluyla El Atma (İmar Kanunu, m.18).....	712

Altıncı Kısım İDARENİN SORUMLULUĞU

Bölüm 13

İDARENİN SORUMLULUĞU

I. Genel Olarak.....	714
A. Sorumluluk Çeşitleri	714
B. İdarenin Sorumluluğunun Tarihsel Gelişimi	718
C. “İdarenin Özel Hukuk Sorumluluğu” - “İdarî Sorumluluk” Ayrımı.....	720
D. İdarî Sorumluluğun Özerkliği	722
E. Devletin İdarî Nitelikte Olmayan Faaliyetlerinden Dolayı Sorumluluğu ve Sorumsuzluğu	722
II. Kusurlu Sorumluluk	724
A. Kusur Kavramı.....	724
B. Ağır Kusur - Basit Kusur Ayrımı	727
C. Kişisel Kusur - Hizmet Kusuru Ayrımı.....	729
III. Kusursuz Sorumluluk.....	736
A. Risk Sorumluluğu	738
B. Kamu Külfetleri Karşısında Eşitliğin Bozulmasından Dolayı Sorumluluk	747
1. Bayındırlık İşlerinin Daimî Zararlarından Dolayı Sorumluluk	750
2. Hukuka Uygun İdarî İşlemlerden Dolayı Sorumluluk	751
3. Kanunlardan Dolayı Sorumluluk	753
4. Uluslararası Andlaşmalardan Dolayı Sorumluluk	754
IV. İdarenin Sorumluluğunun Şartları.....	756
A. Fiil.....	756
B. Kusur.....	757
C. Zarar.....	758
D. İliyet Bağı	762
V. İdarenin Sorumluluğunu Ortadan Kaldıran veya Azaltan Haller.....	764
A. Mücbir Sebep.....	764
B. Beklenmeyen Hâl	766
C. Zarar Görenin Davranışı	767
D. Üçüncü Kişinin Davranışı.....	769
VI. Zararın Tazmini	771
A. Sorumlu Kamu Tüzel Kişisinin Belirlenmesi	771
B. Zararın İdareden İstenmesi ve Tazminat Davasının Açılması.....	772
C. Zararın Tazminine İlişkin İlkeler	774
D. Zararın ve Tazminatın Hesaplanması.....	775
Bibliyografya	779
İndeks.....	784
Yazarın Özgeçmişi ve Yayın listesi.....	789

ŞEMALAR LİSTESİ

ŞEMA 1.1: Devlet Organları	15	ŞEMA 6-9: İdarî İşlemlerin Geri Alınması	390
ŞEMA 1.2: Devletin Hukukî Fonksiyonları	23	ŞEMA 8-1: Tek Yanlı - İki Yanlı İşlemler	430
ŞEMA 2.1: İdare Hukukunun Kaynakları	35	ŞEMA 8-2: İdarenin Sözleşmeleri	432
ŞEMA 2.2: İdare Hukuku	52	ŞEMA 8-3: İdarî Sözleşme Ölgütleri	438
ŞEMA 2.3: Hukuk Devletinın Gerekleri	59	ŞEMA 8-4: İdarî Sözleşmelerin Türleri	439
ŞEMA 3-1: Yönetim İlkeleri	77	ŞEMA 8-5: 2886 ve 4734 Sayılı Kanunların	
ŞEMA 3-2: Kişiler	80	Kapsamları	454
ŞEMA 3-3: Kamu Tüzel Kişileri	80	ŞEMA 8-4: Tarafların Hak ve Borçları	480
ŞEMA 3-4: Merkezden -Yerinden Yönetim		ŞEMA 8-5: Sözleşmelerin Sona Ermesi	498
İlkeleri Bakımından Kamu Tüzel Kişileri	90	ŞEMA 8-6: İdarî Sözleşmelere Karşı İptal	
ŞEMA 3-5: Kişi Topluluğu-Mal Topluluğu		Davası Açılabilir mi?	502
Olmasına Göre Kamu Tüzel Kişileri	90	ŞEMA 9-1: Kamu Hizmetinin Şartları	512
ŞEMA 3-6: Hiyerarşi ve Vesayet	111	ŞEMA 9-2: Kamu Hizmeti	514
ŞEMA 4-1: T.C. İdarî Teşkilâtı	112	ŞEMA 9-3: KHizmetlerinin İşletilme Usûlleri	532
ŞEMA 4-2: Merkezî İdare (Devlet İdaresi)	114	ŞEMA 9-4: İmtiyazcının ve İmtiyaz	
ŞEMA 4-3: Yerinden Yönetim Kuruluşları	167	Verenin Hak ve Yükümlülükleri	544
ŞEMA 4-4: Türkiye’de Belediye Türleri	178	ŞEMA 10-1: Türkiye’de Kolluk Türleri	568
ŞEMA 4-5: Kamu Kurumları	218	ŞEMA 11-1: Türkiye’de Kamu Görevlileri	601
ŞEMA 5-1: İdarî İşlemler	209	ŞEMA 12-1: Mallar	658
ŞEMA 6-1: İcraî Olmayan İşlemler	282	ŞEMA 12-2: Sahiplerine Göre Mallar	659
ŞEMA 6-2: İdarî İşlemlerin Hukuka		ŞEMA 12-3: Kamu Malı Şartları	633
Aykırılığının Müeyyideleri	358	ŞEMA 12-4: Kamu Malları Çeşitleri	633
ŞEMA 6-3: İşlemlerin İlgililerine Duyurulması	368	ŞEMA 12-5: Kamu Malı Niteliğinin	
ŞEMA 6-4: İdarî İşlemlerin İlgililerine		Kazanılması ve Kaybedilmesi	672
Duyurulmasının Sonuçları	370	ŞEMA 12-6: Kamu Mallarıyla İlgili	
ŞEMA 6-5: İdarî Kararların İcrası	374	Dönüşümler	673
ŞEMA 6-6: Re’sen İcrada Hukuka		ŞEMA 12-7: Kamu Mallarının Kullanılması	680
Aykırılığın Müeyyidesi	380	ŞEMA 13-1: Hukukta Sorumluluk Türleri	714
ŞEMA 6-7: İ. İşlemleri Sona Erdiren Sebepler	381	ŞEMA 13-2: İdarî Sorumluluğun Türleri	724
ŞEMA 6-8: İdarî İşlemlerin İlgası	386	ŞEMA 13-3: Kusur Türleri	731

TABLolar LİSTESİ

TABLO 3-1: Merkezden Yönetim ve Yer-inden		TABLO 8-1: Mücbir Sebep, Fedürens, Öngö-	
Yönetimin Karşılıklı Özellikler	7.	rülemezlik ve Öngörülmemiş Güçlükler	
TABLO 3-2: Yer Yönlünden ve Hizmet Yönlünden		Teorileri Arasında Karşılaştırma	415
Yerinden Yönetim Kuruluşları	7.	TABLO 9-1: Kamu Hizmetlerinin	
TABLO 3-3: Merkezden Yönetim ile Yerinden		Hukukî Rejimi	517
Yönetim Değerlendirmesi	7	TABLO 10-1: Kolluk Makam, Amir ve Person	570
TABLO 3-4: Özel Hukuk Tüzel Kişileri ile		TABLO 12-1: Sahiplerine Göre Mal	
Kamu Tüzel Kişilerinin Karşılaştırılması	8	Çeşitleri Arasındaki Farklar	659
TABLO 3-5: Devlet İle Diğer Kamu Tüzel		TABLO 12-2: Kamulaştırma, Devletleştirme,	
Kişileri Arasındaki Yetki Dağılımı	8	İstimval, Geçici İşgal ve Satın Alma	
TABLO 6-1: Bağlı Yetki, Değerlendirme Marjı,		Usûllerinin Karşılaştırılması	692
Takdir Yetkisi	34	TABLO 13-1: Sorumluluk Türleri	717
TABLO 6-2: Sakatlık Türleri ve Müeyyideleri	36	TABLO 13-2: İdarenin Sorumluluğunu Ortadan	
TABLO 7-1: İdarenin Düzenleyici İşlemler		Kaldırın veya Azaltın Hâller	771
Arasında Bir Karşılaştırma	49		

KUTULAR LİSTESİ

KUTU 3-1: Terminoloji Meselesi	71	KUTU 4-3: Türk Silahlı Kuvvetleri	135
KUTU 3-2: Yerinden Yönetim-Federalizm	7	KUTU 4-4: Sayıştayın Mahallî İdareler	
KUTU 3-3: Özel Üniversiteler	8	Üzerindeki Denetimi	145
KUTU 3-4: Kanunsuz Emir	9	KUTU 4-5: Terim Meselesi	157
KUTU 4-1: Kavram Kargaşası	11	KUTU 4-6: Uyarı	158
KUTU 4-2: Başbakanlığın Bağlı, İlgili ve		KUTU 4-7: İl Özel İdaresi-İl Genel İdaresi	169
İlişkili Kuruluşları	12	KUTU 4-8: Nüfusu 150’den Az Olan Yerler	201

KUTU 4-9: Nüfusu 2000 ile 5000 Arasında Olan Yerler	201	KUTU 8-10: “Gaz de Bordeaux” Kararı	491
KUTU 4-10: Köylere Hizmet Götürme Birlikleri	206	KUTU 8-11: Yargı İçtihatları	499
KUTU 4-11: Sulama Birlikleri	406	KUTU 9-1: “Kamu Yaranı” Kavramı	511
KUTU 4-12: KİT Personeli	222	KUTU 9-2: Niteliği Gereği Kamu Hizmeti ..	512
KUTU 4-13: Kit’lerin Özelleştirilmesi	223	KUTU 9-3: Hizmetin Bedeli Olarak Ödenen Paranın Hukukî Niteliği	524
KUTU 4-14: Yükseköğretim Teşkilâtı	226	KUTU 9-4: Aşırı ve Özel Kullanma	525
KUTU 4-15: Vakıf Üniversiteleri	227	KUTU 9-5: Vırtüel Kamu Hizmetleri	528
KUTU 4-16: Radyo Ve Televizyon İdaresi ...	229	KUTU 9-6: Kaldırma-Özelleştirme	529
KUTU 4-17: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı	229	KUTU 9-7: AYM, K.1994/42-2 Sa.Karar ...	530
KUTU 4-18: ABD, İngil.ve Fran’da BİO’ler ..	230	KUTU 9-8: Türk İdare Hukukunda Emanet Usûlü Konusunda Yaygın Bir Yanlışlık ..	534
KUTU 4-19: Türkiye Futbol Federasyonu ...	235	KUTU 10-1: “Cüce Fırlatma” Kararı	560
KUTU 4-20: “Kamu Denetçiliği Kurumu” ...	236	KUTU 10-2: Zaruret Hâli Teorisi	583
KUTU 4-21: Bütçe Çeşitleri ve Bütçelerine Göre Kamu Kurum Ve Kuruluşları	242	KUTU 10-3: Çekirdek Alan	587
KUTU 5-1: “Ara İşlemler”	213	KUTU 11-1: Atama İşleminin Hukukî Niteliği	600
KUTU 6-1: Örnek (Genel Emir)	285	PROBLEM 11-1: Vakıf Üniversitelerinin Öğretim Üyeleri Kamu Görevlisi midir?	600
KUTU 6-2: <i>Kreisker</i> Kararı	286	KUTU 11-1: Atama İşleminin Niteliği	600
KUTU 6-3: Direktif - Yönetmelik	287	KUTU 11-2: TCK’da Kamu Görevlisi Tanımı	603
KUTU 6-4: Tavsif	289	KUTU 11-3: Fransa’da “Memur” Tanımı ...	606
KUTU 6-5: İdarî İşlemin Unsurları	290	KUTU 11-4: Maaşın Hukukî Niteliği.....	637
KUTU 6-6: İdarî Makam	291	KUTU 11-5: Soruşturma Açma Zorunluluğu: Doğrudan Disiplin Cezası Verme Yasağı	644
KUTU 6-7: Negatif Yetkisizlik	306	KUTU 11-6: <i>Reformatio in Pejus</i> Yasağı....	646
KUTU 6-8: “İdarî Usûl Kanunu” Hazırlığı ...	318	KUTU 12-1: Mülkiyete Elverişsiz Şeyler ...	664
KUTU 6-9: RK Önünde Çelişme Usûlü	323	KUTU 12-2: Kamu Mallarının Devredilmezliği İlkesi Karşısında Türkiye’de Kamu Mallarının Satışı Sorunu	675
KUTU 6-10: Bilgi Edinme Hakkı	325	KUTU 12-3: Bir Kamu Tüzel Kişisine Ait Taşınmaz Malın Diğer Kamu Tüzel Kişisine Devri Usûlü (KK, m.30)	696
KUTU 6-11: Özel Hukukta Sebep-İdare Hukukunda Sebep	330	KUTU 12-4: Kamulaştırma Kararı Hakkında İptal Davası	703
KUTU 6-12: Özel Hukukta Konu-İdare Hukukunda Konu	334	KUTU 12-5: Tapuda Kayıtlı Olmayan Taşınmazların Kamulaştırılması	705
KUTU 6-13: Amaç-Sebep Ayrımı	350	KUTU 12-6: Malik Olmadığı Yere Bina İnşa Edenlerin Durumu	705
KUTU 6-14: <i>Beaugé</i> Kararı	354	KUTU 12-7: İdarî İrtifaklar	707
KUTU 6-15: İdarî Müeyyide-Cezaî Müeyyide ..	376	KUTU 12-8: 20 Yıllık Hak Düşürtücü Süre ve Anayasa Mahkemesi Tarafından İptali ..	711
KUTU 6-16: Tahsil Yetkisi	379	KUTU 13-1: Danıştayın İdari İhtidarı Sosyal Risk Olarak Gören İçtihadı	747
KUTU 6-17: <i>Saint-Just</i> Kararı	379	KUTU 13-1: <i>Couitéas</i> Kararı	752
KUTU 6-18: Geri Alma-İlga	388	KUTU 13-2: <i>Sealink</i> Kararı	752
KUTU 6-19: Geri Alma-İptal	388	KUTU 13-3: <i>Aldebert</i> Kararı	753
KUTU 6-20: Koşulların Değişmesi Teorisi ...	393	KUTU 13-4: <i>La Fleurette</i> Kararı	754
KUTU 8-1: Türkiye’de İmtiyaz Sözleşmesi Saplantısı	447	KUTU 13-5: <i>Compagnie générale d’énergie radio-électrique</i> Kararı	755
KUTU 8-2: 2886 ve 4734 Sayılı Kanunlar, İdarenin Özel Hukuk Sözleşmelerine, İdarî Sözleşmelere de Uygulanabilir	455	KUTU 13-6: <i>Dame Montreer</i> Kararı	762
KUTU 8-3: Kamu İhalesi İlkeleri	455	KUTU 13-8: Danıştayının Terör Olaylarında İlîyet Bağıını Aramayan İçtihadı.....	763
KUTU 8-4: Uyuşmazlık Mah. İZFAŞ Kararı	470		
KUTU 8-5: Kamu İhale Sözleşmeleri Konusunda Yargı Kararları	471		
KUTU 8-6: Kamu İhale Kurumu	475		
KUTU 8-7: Danıştayın Tüpraş Kararı	477		
KUTU 8-8: İdarî Sözleşmelerin Uygulanması Rejiminin Özerkliği Sorunu.....	479		
KUTU 8-9: Sözleşmenin Adem-i İfa Def’i Hakkının Yokluğu	482		